Библиотека и экстремизм: что общего?

Библиотека и экстремизм. С первого взгляда кажется, что между учреждением культуры и экстремизмом нет ничего общего, но это не совсем так. Количество законов, которые казалось бы, далеки от библиотек, оказывается, вплотную касаются библиотечной деятельности. Один из важнейших видов этой деятельности – работа с «Федеральным списком экстремистских материалов».

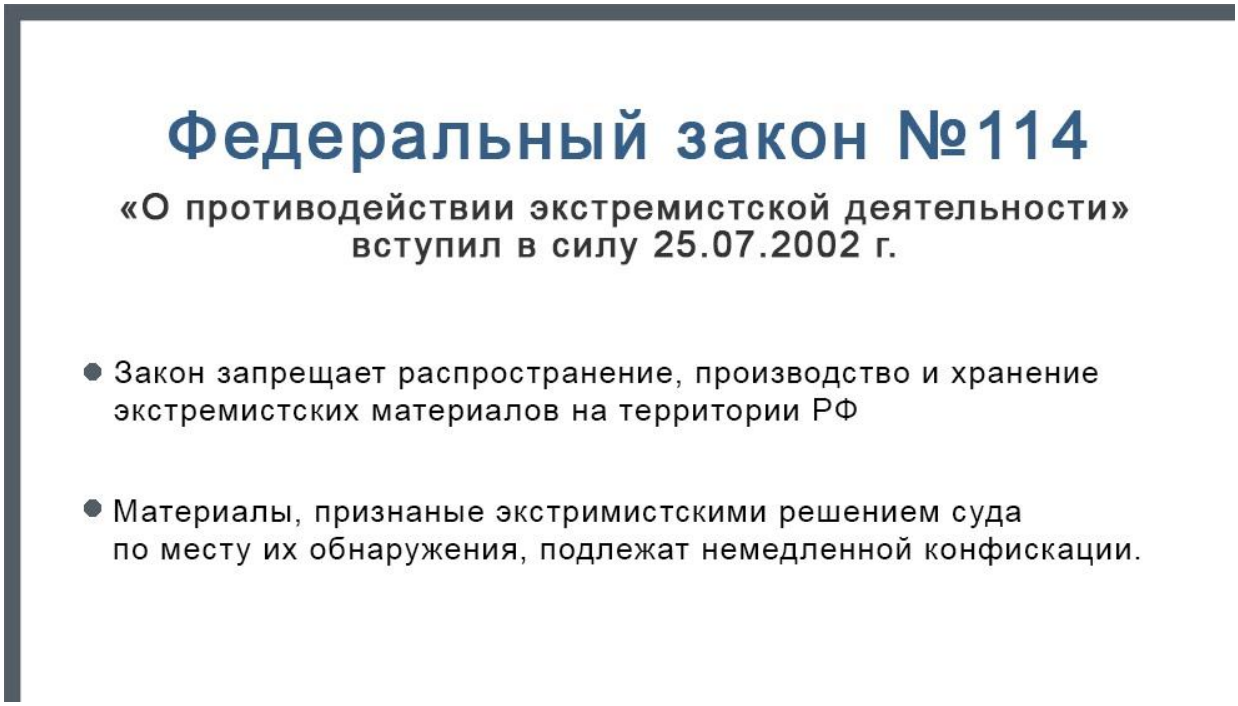
Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности; в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Экстремистские материалы: что это?

«Предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности...»
ФЗ №114, ст. 1, п.3

25 июля 2002 г. вступил в действие Федеральный закон N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии со ст. 13 ФЗ № 114 на территории Российской Федерации запрещается массовое распространение экстремистских материалов, а также их хранение в целях массового распространения.

Предпринимаемые меры. Материалы, признанные экстремистскими, по решению суда по месту их обнаружения, подлежат немедленной конфискации. Информация о судебном решении передается в федеральный орган государственной регистрации, в настоящее время таковым является Министерство юстиции РФ. На основе полученных сведений соответствующий департамент Министерства формирует «Федеральный список экстремистских материалов» и размещает информацию на своем сайте: http://minjust.ru/ru/extremist-materials, а также публикуется в «Российской газете» или на её официальном сайте http://www.rg.ru.



Видовой состав материалов, признанных экстремистскими, разнообразен. Это книги, брошюры, выпуски и отдельные статьи из журналов и газет, листовки, интернет-сайты, видео, плакаты, лозунги. Достаточно широк и спектр авторов, чьи произведения по тем или иным причинам суды запретили. Среди них – политические и религиозные деятели, публицисты, журналисты, также анонимы, пишущие свои обращения.

Библиотеки стали объектом внимания органов прокурорского надзора фактически сразу после первых публикаций записей «Федерального списка экстремистских материалов». Количество актов прокурорского реагирования в адрес библиотек ежегодно увеличивается.

В первые годы санкции заключались, главным образом, в предостережениях и дисциплинарных мерах, на сегодняшний день это и привлечение к административной (а то и к уголовной) ответственности.

Ответственность библиотек. Поводом для вынесения предостережений и представлений может являться не только факт наличия в открытом фонде библиотеки экстремистских материалов, но и отсутствие в библиотеке «Федерального списка экстремистских материалов» на бумажном носителе или его обновленной версии: http://minjust.ru/ru/extremist-materials

Федеральный список экстремистских материалов

- Информация о судебном решении передается в федеральный орган государственной регистрации - Министерство Юстиции.
- На основе этих сведений формируется «Федеральный список экстремистских материалов»
- Адрес: http://www.minjust.ru/ru/extremist-materials

14 июля 2007 г. в «Российской газете» были опубликованы первые четырнадцать записей «Федерального списка экстремистских материалов». А уже 24 октября 2007 года в «Российской газете» был опубликован обновленный список материалов, которые в России официально признаны экстремистскими:

Федеральный список экстремистских материалов за период с 15 июля 2007 г. по 11 октября 2007 г.

Название информационного материала	Автор информационного материала	Источник публикации (для печатных изданий)	Наименование суда, вынесшего решение	Дата вынесения решения суда
Книга «Сквозь призму ислама»	Абд-аль Хади ибн Али		Нальчикский городской суд	15.01.2004
Печатные материалы		Газета «Я русский. Нижнее Поволжье» № 1 и № 2, 2005 г.	Знаменский городской суд Астраханской области	03.07.2007
Брошюра «Церберы свободы», № 11, 2005 г.			Знаменский городской суд Астраханской области	03.07.2007
Информационные материалы — отклики на материалы по событиям в Харагуне на сайте «Народный контроль», стр. 4		Газета «Русское Забайкалье», № 7 от 11.09.2006	Центральный районный суд г. Читы	18.04.2007
Журнал «Вихрь. Национал-социалистическое издание Вятка № 1»			Шабалинский районный суд Кировской области	19.07.2007
Печатные материалы	Вострягов В.А.	Газета русского государства «Весть», Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Русское Государство»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Государство — это Мы»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Каббала»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Каббала - 2»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Правда о происхождении Иисуса Христа и Девы Марии»	Вострягов В.А.	издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Русский народ и Конституция РФ»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Это должен знать Русский»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Что делать.....»	Вострягов В.А.	Издавалась в ООО «Сандерс» (средство массовой информации)	Заволжский районный суд города Ульяновск	12.07.2007
Брошюра «Сарынь на кичку!»	Добровольский А.А.	ОАО «Дом печати-ВЯТКА»	Ленинский районный суд города Кирова	22.08.2007
Брошюра «Язычество: закат и рассвет»	Добровольский А.А.	ОАО «Дом печати-ВЯТКА»	Ленинский районный суд города Кирова	22.08.2007

Список предоставлен Федеральной регистрационной службой Минюста России.

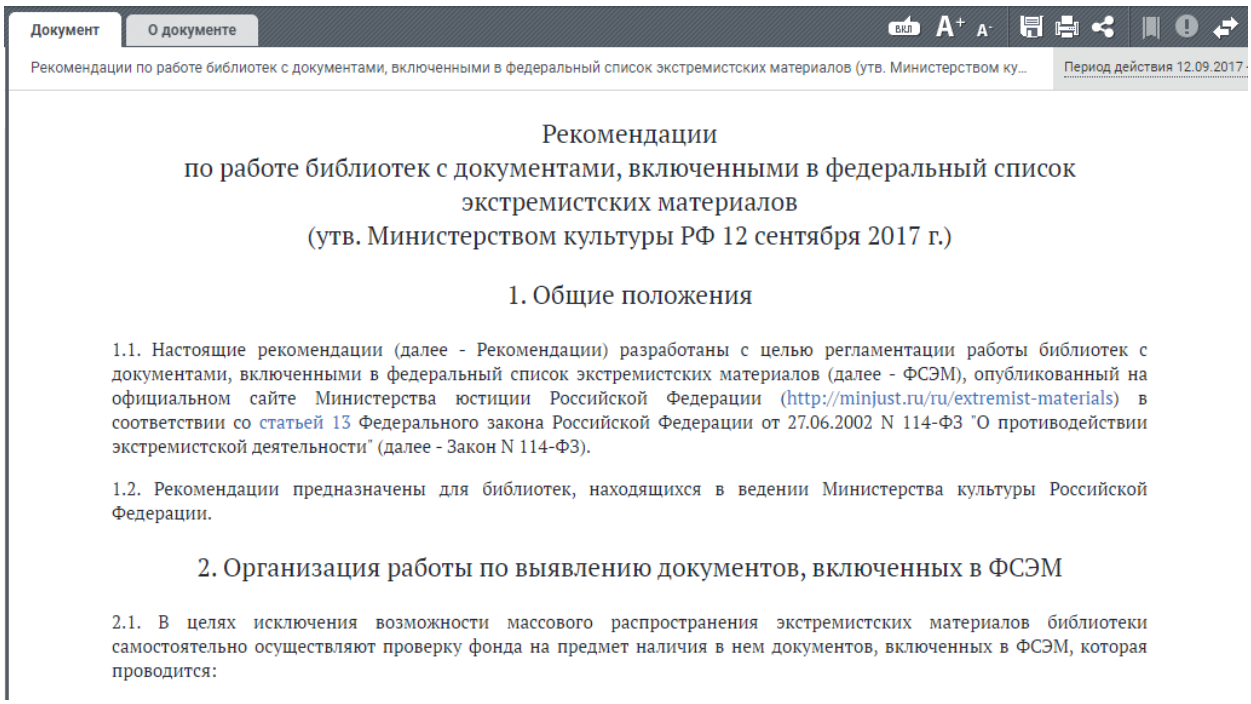
В настоящее время количество материалов, включенных в «Федеральный список», достигает более пяти тысяч:

5025.	Видеозапись «Последняя речь Йозефа Геббельса», продолжительностью 10 мин. 37 сек., начинающаяся со слов «Мои германские соотечественники и соотечественницы», завершающаяся словами «Преданность, пыл, влечение! Таковы мои опоры. Мы должны стать мостом в будущее», размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (решение Первомайского районного суда г. Кирова от 12.02.2020);	15.04.2020
5026.	Аудиозапись «Яровит-Встань с колен» продолжительностью 3 минуты 25 секунд, распространяемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (решение Октябрьского районного суда г. Владимира от 12.07.2019);	06.05.2020
5027.	Состоящее из двух частей изображение, расположенное на стр. 153 книги «Симферополь. Что ни говори, а правда нужна!» (научно-популярное издание ред.-сост. А.Шилко. – Симферополь: Компания Тверьбест, 2016. – 296 с.), на котором человек в форме особого боевого подразделения нацистских войск СС с триколором России на рукаве и на шлеме сначала угрожает крестьянину пистолетом, а затем крестьянин отрубает ему голову саблей, с надписью: ДОЛГ ПЛАТЕЖОМ КРАСЕН «Днем москаль сказал крестьянам: – Шапку с головы долой! Ночью отдал партизанам Каску вместе с головой» (решение Центрального районного суда города Симферополя Республики Крым от 21.01.2020);	06.05.2020
5028.	Книга «Преодоление христианства», автор Авдеев В.Б., издательства «Русская Правда», г. Москва, 2011 год, за исключением тех частей, в которых содержатся цитаты из Священных Писаний распространенных мировых религий (Библия, Коран и др.) (решение Всеволожского городского суда Ленинградской области от 20.06.2019 и определение Всеволожского городского суда Ленинградской области от 02.03.2020);	19.05.2020
5029.	Книга «Вопросы митрополиту Санкт-Петербургскому и Ладожскому и иерархии Русской Православной Церкви», автор и издательство неизвестны, г. Санкт-Петербург, 1999 год, за исключением тех частей, в которых содержатся цитаты из Священных Писаний распространенных мировых религий (Библия, Коран и др.) (решение Всеволожского городского суда Ленинградской области от 20.06.2019 и определение Всеволожского городского суда Ленинградской области от 02.03.2020);	19.05.2020

Что делать библиотекам. Российские библиотеки оказались заложниками несоответствия в требованиях законодательной и исполнительной властей. В соответствии с законом «О противодействии экстремистской деятельности» прокуратура требует избавиться от литературы, внесенной в «Федеральный список экстремистских материалов». С другой стороны, в соответствии со статьей 12 ФЗ-№ 78 «О библиотечном деле», «не допускаются государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам», также п. 2 ст. 20 гласит: «Центральная библиотека обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов…».

Регламентация работы библиотек. Министерством культуры Российской Федерации в 2017 году был разработан документ «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в ФСЭМ». Он регламентирует работу библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (далее – ФСЭМ), опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации (http://minjust.ru/ru/extremist-materials).

Рекомендации содержат образцы оформления документов, необходимых для работы библиотек учреждения культуры. С документом можно ознакомиться по адресу: https://clck.ru/NaWAV



Документ | О документе

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (утв. Министерством ку... | Период действия 12.09.2017

Рекомендации
по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов
(утв. Министерством культуры РФ 12 сентября 2017 г.)

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации (далее - Рекомендации) разработаны с целью регламентации работы библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (далее - ФСЭМ), опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации (http://minjust.ru/ru/extremist-materials) в соответствии со статьей 13 Федерального закона Российской Федерации от 27.06.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (далее - Закон N 114-ФЗ).

1.2. Рекомендации предназначены для библиотек, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

2. Организация работы по выявлению документов, включенных в ФСЭМ

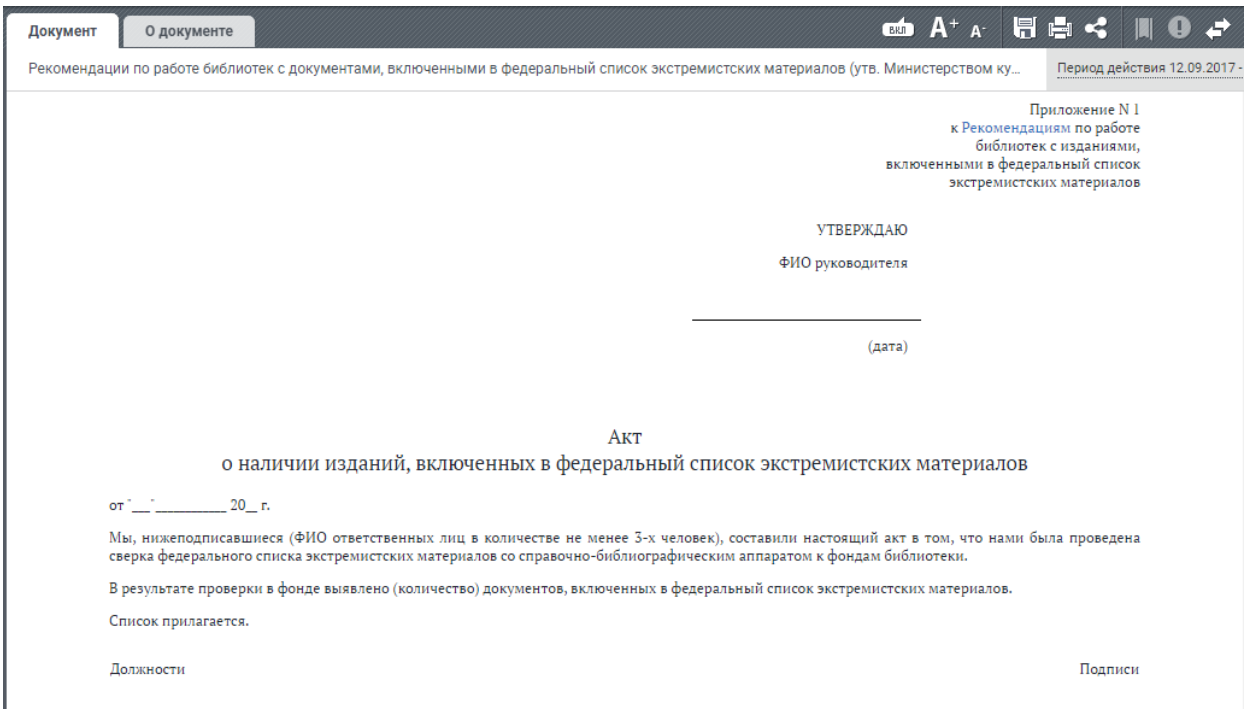
2.1. В целях исключения возможности массового распространения экстремистских материалов библиотеки самостоятельно осуществляют проверку фонда на предмет наличия в нем документов, включенных в ФСЭМ, которая проводится:

В целях исключения возможности массового распространения экстремистских материалов библиотеки должны самостоятельно осуществлять проверку фонда на предмет наличия в нём документов, включенных в ФСЭМ, которая проводится при поступлении новых документов в фонд, систематически (не реже одного раза в три месяца), путем сверки ФСЭМ со справочно-библиографическим аппаратом фонда библиотеки.

Организация работы по выявлению документов. При выявлении документа, включенного в ФСЭМ, уже находящегося в фонде или на этапе комплектования, он может быть введен в состав фонда библиотеки, если библиотека является депозитарием Национального библиотечного фонда, и хранение данного документа обусловлено ст. 16 и ст. 20 п. 2 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ «О библиотечном деле» или Федеральным законом от 29.12.1994 N 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». В иных случаях указанный документ подлежит списанию и передаче на утилизацию. Основание для списания – несоответствие профилю комплектования библиотеки.

Обработка, способы хранения и использование документов. Если документ, включенный в ФСЭМ, в соответствии с законодательством должен храниться в фонде библиотеки, библиотека предпринимает следующие действия: на издание наклеивается ярлык с пометкой [!] (восклицательный знак), указывающий на запрет его распространения; составляется Акт о наличии в библиотеке издания, включенного в

ФСЭМ; документ проходит полную библиотечную обработку в соответствии с требованиями библиотечной технологии, выделяется специальное место для хранения и назначаются лица, ответственные за хранение и использование данных документов.



Документ | О документе

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (утв. Министерством ку... | Период действия 12.09.2017 -

Приложение N 1
к Рекомендациям по работе
библиотек с изданиями,
включенными в федеральный список
экстремистских материалов

УТВЕРЖДАЮ

ФИО руководителя

_____

(дата)

Акт
о наличии изданий, включенных в федеральный список экстремистских материалов

от "__"_____ 20__ г.

Мы, нижеподписавшиеся (ФИО ответственных лиц в количестве не менее 3-х человек), составили настоящий акт в том, что нами была проведена сверка федерального списка экстремистских материалов со справочно-библиографическим аппаратом к фондам библиотеки.

В результате проверки в фонде выявлено (количество) документов, включенных в федеральный список экстремистских материалов.

Список прилагается.

Должности | Подписи

Режим использования документов. Документы, включенные в ФСЭМ, не подлежат никаким видам копирования и экспонирования, выдаче по межбиблиотечному абонементу (МБА), международному межбиблиотечному абонементу (ММБА) и через службу электронной доставки документов (ЭДД), а также транспортировке из одного здания библиотеки в другое и обратно.

Ознакомление с документами, включенными в ФСЭМ, хранящимися в библиотеке, осуществляется в исключительных случаях: для проведения сравнительной экспертизы документов на наличие экстремистской информации во вновь выявленных материалах, проведения научно-исследовательской работы и подготовки антиэкстремистских пропагандистских акций.

При каких обстоятельствах библиотека может выдать экстремистские материалы и что для этого нужно. При необходимости использования экстремистских материалов библиотека обязана выдать документ. Основанием для предоставления запрашиваемого документа является письмо-обращение на официальном бланке федерального органа исполнительной власти, а также заявление от лица, получившего допуск к работе с изданиями, включенными в ФСЭМ. Документы выдаются только в читальном зале, в специально отведенных местах. По окончании рабочего дня документ возвращается на место постоянного хранения.

Документ | О документе

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (утв. Министерством ку... | Период действия 12.09.2017

Приложение N 2
к Рекомендациям по работе
библиотек с документами,
включенными в федеральный список
экстремистских материалов

Письмо-обращение

Угловой

бланк организации Руководителю библиотеки

В связи с {указать цель) просим допустить представителя (фамилия, имя, отчество) организации (название) к работе с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов.

Подпись руководителя организации

МП организации

Документ | О документе

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов (утв. Министерством ку... | Период действия 12.09.2017

Приложение N 3
к Рекомендациям по работе
библиотек с документами,
включенными в федеральный список
экстремистских материалов

Руководителю библиотеки
от_____
(ФИО)

Заявление

В связи с работой (указать цель) по теме (указать название) прошу выдать мне издание (указать полное название документа), Письмо-обращение от организации прилагается.

Я предупрежден, что данный документ внесен в федеральный список экстремистских материалов и не подлежит массовому распространению (в том числе копированию и фотографированию) в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.06.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

Подпись

Выявление интернет-ресурсов и ограничение доступа с компьютеров библиотеки. В библиотеках не реже одного раза в квартал ответственными лицами по вопросам информационных технологий осуществляется блокировка доступа с компьютеров библиотеки к интернет-ресурсам, включенным в ФСЭМ, по результатам сверки составляется Акт о блокировке интернет-ресурсов, включенных в ФСЭМ.

Будьте внимательны и осторожны. В последнее время опасность терроризма значительно увеличивается, это связано прежде всего с возрастающим фактором технологического развития общества и его урбанизацией. Терроризм как явление стал объектом повышенного внимания и со стороны контролирующих органов, и со стороны социальных институтов. Надеемся, что методические рекомендации и образцы оформления документов, необходимые для работы, помогут библиотечным работникам сориентироваться в этом вопросе.